

Глобальный документ с изложением позиции организаций работников неформальной экономики 111-я сессия МКТ – Общее обсуждение: Достижение справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу для всех

Международные сети работников неформальной экономики и WIEGO приветствуют доклад МОТ «Достижение справедливого перехода к экологически устойчивой экономике и обществу для всех», подготовленный для 111-й сессии Международной конференции труда.

Для МОТ и для нас справедливый переход означает «озеленение» экономики на справедливой и инклюзивной основе, создание возможностей для достойного труда, не оставляя никого без внимания. Чтобы выполнить это обязательство, необходимо включить работников, занятых в неформальном секторе, а это более двух миллиардов человек, или 61% мирового трудоспособного населения.

Серьезные последствия изменения климата и другие экономические тенденции, разрушительные для работников неформальной занятости, требуют инклюзивного подхода к «справедливому переходу»

Участившиеся случаи загрязнения окружающей среды, болезни, связанные с перегревом, сокращение биоразнообразия и наводнения, вызванные изменением климата, в сочетании с отсутствием базовых услуг, таких как доступ к энергетическим ресурсам и водоснабжению, наносят ущерб благосостоянию работников и гарантированному доходу, особенно в тех поселениях, где проживает работающая беднота. Работники неформального сектора экономики, для которых рабочими местами являются их дома и общественные места, сталкиваются не только с проблемами низких и нестабильных заработков, но и с непропорционально усилившимися последствиями экстремальных погодных условий, наряду с повышением цен на энергоносители и сырье, что не только снижает доходы их семей, но и может ограничить их доступ к оплачиваемой занятости. Сильнее всего эти последствия отражаются на женщинах.

В этих сложных условиях работники неформальной экономики помогают снизить уровень загрязнения и выбросов, вызывающих изменение климата, путем переработки, повторного использования и ремонта материалов; производства товаров из натуральных и разлагающихся материалов; поддержки местной экономики через уличную и рыночную торговлю; и, в целом, путем облегчения воздействия на окружающую среду. Домашние работники, непосредственно выполняющие работу по уходу, сталкиваются с участившимися случаями и серьезными последствиями изменения климата, включая повышение температуры в домах и у людей.

Сама по себе неформальная занятость все чаще становится мерой адаптации для тех, кто был вынужден покинуть свою работу или переехать в другой географический регион из-за изменения климата и других форм разрушения окружающей среды. Без справедливого перехода политика, разработанная для смягчения экологических проблем, таких как изменение климата, а также растущая автоматизация экономики (которая часто стимулируется экологической политикой), могут еще больше подорвать занятость, заставить неформальных работников поменять свое место¹, а также увеличить количество людей, работающих неформально.

«Ничего для нас без нашего участия»²

Принимая во внимание, что изменение климата только усугубляет неравенство, и что эта проблема не исчезнет в ближайшее время³, справедливый переход является той возможностью, которая сможет помочь сократить экономическое неравенство за счет распределения или перераспределения экономических возможностей, запланированных путем эффективного социального диалога и совместного поиска решений. Эффективная система справедливого перехода будет способствовать юридическому признанию работников, занятых в неформальной сфере, включая сборщиков мусора, уличных и рыночных торговцев, надомных работников и домашних работников, а также их представительных организаций, основанных на членстве, в положениях о труде и о социальной защите. Организации неформальных работников должны быть вовлечены в социальный диалог и иметь возможность вести коллективные переговоры и участвовать в процессах планирования и принятия решений по затрагивающим их вопросам.

Экологически справедливый переход и переход от неформальной к формальной экономике должны идти рука об руку

На пути к более экологически устойчивой экономике, в которую должны быть вовлечены все работники, необходимо увязать справедливый переход с переходом от неформальной к формальной экономике путем выполнения Рекомендации МОТ № 204. Справедливый переход должен создавать пути к достойному труду, инклюзивной занятости и средствам защиты, чтобы все работники, затронутые экономическим кризисом, могли быть эффективно интегрированы в новые системы или переквалифицироваться на другие профессии.

¹ Касс Тэлботт, Тейлор, Пинки Чандрен, Сесилия Аллен, Лакшми Нараян и Овусу Боампонг. 2022. Расширенная ответственность производителя (РОП) и сборщики мусора. Техническая справка WIEGO № 15. Манчестер, Великобритания: WIEGO.

² Лозунг, используемый общественными движениями в Южной Африке, в том числе StreetNet International.

³ МГЭИК, Резюме для политиков, «Изменение климата, 2022 г.: последствия, адаптация и уязвимость», вклад Рабочей группы II в шестой оценочный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата, 2022 г.

Организации неформальных работников уже взаимодействуют с национальными правительствами, стремясь добиться значимого включения своих членов. И, несмотря на недостаток политики справедливого перехода во всем мире, организации работников неформальной экономики (организации, основанные на членстве), а также организации и субъекты социальной и солидарной экономики (ССЭ) уже поддерживают справедливый переход для своих членов и, по своей коллективной природе, располагают лучшими возможностями, чем многие другие организации, в плане укрепления сотрудничества работников, совместной работы, системного мышления, развития навыков и решения проблем, что, по мнению МОТ, является важным элементом для справедливого перехода⁴. У организаций работников имеются хорошие возможности для работы на переднем фланге в оказании помощи работникам во время переходного периода, во времена экономических потрясений, как это было во время пандемии COVID-19⁵.

Согласно принципам демократии, контроля со стороны работников и перераспределения, ССЭ способствует построению более инклюзивного общества и переходу от неформальной к формальной экономике, сокращению бедности и повышению устойчивости, как подчеркивается в Рекомендации № 193 2002 года о содействии развитию кооперативов. Рекомендация № 204 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике и Рекомендация № 205 2017 года о занятости и достойном труде в целях обеспечения мира и потенциала противодействия. Субъекты ССЭ нуждаются в признании и поддержке, чтобы улучшить и расширить свою работу в направлении справедливого перехода.

Финансирование справедливого перехода: большое бремя смогут вынести только сильные плечи

Расходы государств-членов с низким и средним уровнем дохода, связанные с климатическими катаклизмами и структурными преобразованиями в рамках справедливого перехода, невозможно покрыть в одиночку. МОТ должна играть определенную роль в глобальном фонде «по возмещению потерь и ущерба» (предоставления финансовой помощи бедным странам, пострадавшим от климатических катастроф), создание которого было одобрено 27 Конференцией Сторон на климатическом саммите ООН 2022 г. Работники, особенно те, кто занят в неформальном секторе экономики, не должны быть обременены необходимостью самостоятельно осуществлять экономический переход без надлежащей поддержки.

У МОТ имеются наилучшие возможности в рамках системы ООН, чтобы подчеркнуть распространенность неформальной занятости на рынках труда этих стран и понять, какие последствия она имеет для финансирования инклюзивного справедливого перехода. Например, в своих возможных вариантах международного юридически обязательного документа по загрязнению пластиком (согласно Резолюции 5/14 Ассамблеи ООН по окружающей среде) Программа ООН по окружающей среде предлагает в качестве «возможного основного обязательства: содействие справедливому переходу, включая инклюзивный переход неформального сектора отходов», в том числе «интеграцию неформального сектора отходов в цепочку создания стоимости пластмасс и продвижение циркулярной экономики через «программу справедливого перехода»⁶. Следует отметить, что Южная Африка и Кения уже запустили Инициативу справедливого перехода, в рамках которой они рассматривают справедливый переход как основное обязательство договора в ответ на потребности сборщиков мусора, участвующих в этом процессе.

Дальнейшие действия:

- Признание работы неформально занятых и их огромного нынешнего и потенциального вклада в сокращение выбросов углерода и смягчение ущерба окружающей среде.
- Вовлечение организаций работников неформальной экономики в социальный диалог, коллективные переговоры и участие в процессах планирования и принятия решений по затрагивающим их вопросам посредством реализации Рекомендации 204.
- Внедрение комплекса мер социальной защиты, включая социальную помощь и социальное страхование, работающих как инструменты адаптации, позволяющие работникам, занятым в неформальном секторе, противостоять сбоем и изменениям на рынке труда.
- Поддержка со стороны МОТ государствам-членам в расширении безопасных и здоровых условий труда, которые теперь являются частью «Декларации основополагающих принципов прав в сфере труда», принятой в 1998 г. (с поправками в 2022 г.), для учета последними влияния климатического кризиса на благополучие работников в неформальной занятости.
- Реализация выводов Международной конференции труда 2022 г. по ССЭ⁷.
- Поддержка МОТ в проведении и распространении исследований и мероприятий по повышению осведомленности среди трехсторонних участников, академических учреждений, широкой общественности и других соответствующих заинтересованных сторон о процессах справедливого перехода.
- Дальнейшая интеграция справедливого перехода в деятельность МОТ на региональном и национальном уровнях, в том числе посредством страновых программ достойного труда, разработки проектов сотрудничества, включая сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, и других соответствующих мероприятий МОТ с упором на наращивание потенциала социальных партнеров.

Справедливые переходные процессы должны включать использование государственных финансов для инвестиций в зеленую инфраструктуру, учитывающую гендерное равенство и реалии работников неформальной экономики.

⁴ ILC.111/Отчет VI. Достижение справедливого перехода к экологически устойчивым экономикам и обществам для всех. Международная конференция труда, 111-я сессия, 2023 г., параграф 103. В: Достижение справедливого перехода к экологически устойчивым экономикам и обществам для всех (ilo.org)

⁵ WIEGO. 2020. « [Кризис COVID-19 и исследование неформальной экономики](#) ».

⁶ UNEP/PP/INC.2/4. В: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/42190/options_INC.pdf?sequence=1&isAllowed=y

⁷ Резолюция (ilo.org)